|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к приказу управления ветеринарии Амурской области от 13.12.2019 № 244-од |

**Правоприменительная практика**

**управления ветеринарии Амурской области по результатам осуществлении государственного регионального ветеринарного надзора за 2019 год**

Результаты правоприменительной практики управления ветеринарии Амурской области (далее – управление) основаны на реализации положений следующих нормативных правовых актов:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Закон Амурской области от 08.02.2005 № 434-ОЗ «О ветеринарии»;

- постановление губернатора Амурской области от 01.02.2012 № 24 «Об утверждении положения об управлении ветеринарии и племенного животноводства Амурской области»;

- постановление Правительства Амурской области от 23.08.2012 № 450 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Амурской области»;

- Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7;

- приказ управления от 28.12.2016 № 387-од «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики надзорной деятельности».

I. Общие положения

В 2019 году проведено 47 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проверки проводились по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами – 12 проверок;

- мотивированное представление должностного лица управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в управление обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 34 проверки;

- в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 проверка.

Проверки на основании мотивированного представления проводились после согласования с прокуратурой Амурской области.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являлись в основном согласно п. 2 ч. 11 ст. 10 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки и на основании проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Управление в рамках реализации полномочий регионального государственного ветеринарного надзора осуществляет контрольно-надзорные мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов всех форм собственности, участвующих в обороте продукции животного происхождения и занимающихся содержанием сельскохозяйственных животных. Так управлением ветеринарии осуществлялись надзорные мероприятия в отношении физических лиц (проверки в отношении граждан) - 1193 проверки.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора следующие. Наибольшее количество нарушений квалифицировано по статье 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил:

- невыполнение ветеринарных правил при содержании сельскохозяйственных и домашних животных;

- невыполнение мероприятий, направленных на профилактику заразных болезней, общих для человека и животных;

- несоблюдение поднадзорными субъектами требований к организации дезинфекции, дезинсекции, дератизации объектов животноводства и хранения и реализации продукции животного происхождения;

- отсутствие ограждения территории предприятий, занятых в сфере животноводства;

- ввод в хозяйство сельскохозяйственных животных без ведома госветслужбы;

- несоблюдение поднадзорными субъектами требований к организации убоя животных;

- несоблюдение поднадзорными субъектами требований по организации регистрации домашних и сельскохозяйственных животных.

Кроме этого, нарушения, квалифицированные по статье 10.8 КоАП РФ – нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при транспортировке подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов;

- оборот продукции животного происхождения без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

- нарушение правил обращения с биологическими отходами.

II. Правоприменительная практика

организации и проведения государственного надзора

Согласно Приказа Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а так же организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» Определение зоосанитарного статуса хозяйств (далее - компартментализация) производится на основе анализа рисков, связанных с распространением возбудителей заразных болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, и заразных болезней человека, для которого свиньи могут служить активным или пассивным переносчиком, и характеризует степень защищенности компартмента. Отнесение хозяйства к компартментам II - IV осуществляется по результатам посещения хозяйства, проводимого по заявлению хозяйства. Хозяйства, не подавшие заявления, и до проведения их посещения относятся к компартменту I. Система компартментов применяется для целей обеспечения благоприятного эпизоотического статуса свиноводческих хозяйств различного типа и предотвращения распространения заразных болезней животных на территории Российской Федерации. Ситуация с африканской чумой свиней на территории России остается напряженной. Одной из мер профилактики данного заболевания является степень защищенности свиноводческих хозяйств всех форм собственности от распространения возбудителя. Управление считает, что определение зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств должно проводиться не по заявлению, а в обязательном порядке.

III. Правоприменительная практика

соблюдения обязательных требований

Один из ключевых проектов - переход на риск-ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности, который предполагает концентрацию работы контрольно-надзорных органов на рисках, представляющих наибольшую потенциальную опасность. Контрольные мероприятия будут проводиться на основе вероятности причинения ущерба охраняемым законом ценностям с учётом истории проведения проверок хозяйствующих субъектов. Особый акцент реформе госконтроля делается на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, улучшению ситуации в целом.

Одним назревшим вопросом является отсутствие четкого разграничения полномочий Россельхознадзора и органов исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии. Это требование установлено в Федеральном законе № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», но ветеринарным законодательством не закреплено. В 2019 году реформе контрольно-надзорной деятельности в регионах задан высокий темп. Региональный государственный ветеринарный надзор включен в перечень приоритетных видов регионального контроля (надзора), что подразумевает особые требования к исполнению полномочий. Одним из требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля является применение с 01 января 2018 года риск-ориентированного подхода при организации проверок. Разработка критериев отнесения объектов к категориям риска возложена на Минсельхоз России. Представленный в 2017 году проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода», находящийся на стадии согласования, не только не решает вопрос разграничения полномочий Россельхознадзора и органов управления ветеринарией субъектов РФ, но усугубляет проблему. Проектом предусмотрено, что в отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора плановые проверки не проводятся в случае, если предшествующая проверка была проведена плановая проверка этого объекта в рамках федерального государственного ветеринарного надзора. Аналогичные нормы предписаны для Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Таким образом, для хозяйствующих субъектов создаются излишние административные барьеры, а сама концепция противоречит принципам осуществления государственного контроля (надзора).